

Descripción

¿Qué busca?

Contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de pobreza extrema de la población beneficiaria, favoreciendo el desarrollo de sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición.

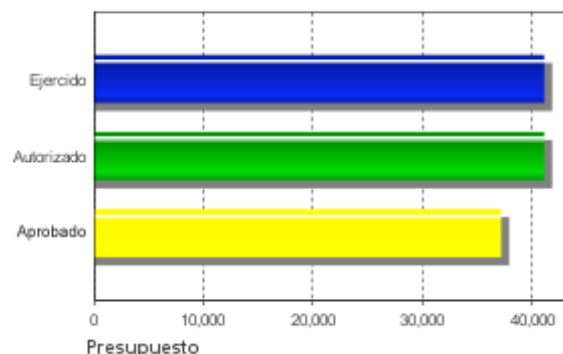
¿Qué resultados quiere lograr?

Las familias beneficiarias de Oportunidades ampliaron sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición mediante los apoyos del Programa y su participación corresponsable.

¿Cómo lo hace?

Mediante la entrega de apoyos monetarios, Paquetes Básicos de Servicios de Salud y apoyos en educación, alimentación y nutrición para las familias beneficiarias.

Presupuesto 2008 (MDP)



Indicadores Relevantes

a) Estratégicos

Comparación de diferencia de escolaridad padres-hijos beneficiarios y los mismos de la población nacional

% de avance con respecto a meta

ND

Prevalencia de desnutrición crónica infantil de beneficiarios

ND

Tasa de terminación de educación básica de jóvenes beneficiarios

110.2%

b) De Gestión

Familias beneficiarias en control en los servicios de salud

% de avance con respecto a meta

103.7%

Niños beneficiarios en control nutricional

103.2%

Ex-becarios que recibieron apoyos de Jóvenes con Oportunidades

ND

SD (Sin Dato) ND (No Disponible)

Resultados, Fortalezas y Debilidades

RESULTADOS DE EVALUACIONES EXTERNAS:

EDUCACIÓN: Aumentó la inscripción, los grados de escolaridad y la transición a secundaria. Redujo la reprobación, la deserción escolar y la brecha de género y étnica en años de escolaridad. El nivel de aprovechamiento de los becarios en zonas rurales según los resultados de la prueba Enlace es menor que la de los no becarios y los becarios indígenas tienen resultados más desfavorables que los no indígenas. La calidad educativa debe mejorarse tanto en términos de infraestructura y equipamiento, como en calidad de enseñanza. **SALUD:** Aumentó la utilización de servicios y mejoró el estado de salud de los beneficiarios. La calidad de la atención de los servicios de salud debe mejorarse tanto en la infraestructura y equipamiento como en la atención a los pacientes. **NUTRICIÓN:** Mejoró indicadores de nutrición de niños (baja talla y anemia) y mujeres embarazadas (anemia). Aún con las mejoras, sigue habiendo prevalencia de emaciación en niños beneficiarios en algunos estados del país, lo cual debe atenderse. Los niveles de desarrollo cognitivo de niños beneficiarios son aún bajos en comparación con las normas internacionales. **TRABAJO:** Hay mejoras en la ocupación desempeñada de jóvenes indígenas beneficiarios comparando con no beneficiarios. Las mejoras se observan principalmente en los que han emigrado de sus comunidades de origen. **OTROS:** Aumentó el consumo permanente, el consumo de alimentos y la inversión productiva.

FORTALEZAS:

Incrementa las capacidades básicas de sus beneficiarios (educación, salud y nutrición) y genera mejoras en su nivel de vida. La eficiencia de sus procesos operativos es satisfactoria en lo general. Su cobertura alcanza los 5 millones de familias que es la meta de atención del programa.

DEBILIDADES:

La calidad de los servicios de educación y salud que se otorgan a los beneficiarios debe mejorarse para incrementar el impacto potencial del programa sobre sus beneficiarios. El funcionamiento de Jóvenes con Oportunidades también debe mejorarse. Asimismo, aún existen familias elegibles que no han sido incorporadas al programa y habitan en localidades con acceso a servicios de educación y salud.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo

Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal y como lo establece la Constitución.

Sectorial

Desarrollar las capacidades básicas de las personas en condición de pobreza.

Fin

Contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de pobreza extrema de la población beneficiaria, favoreciendo el desarrollo de sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición.

Propósito

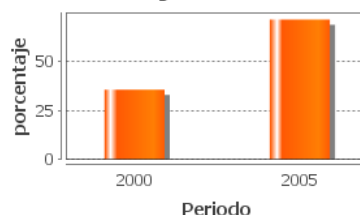
Las familias beneficiarias de Oportunidades ampliaron sus capacidades básicas en educación, salud y nutrición mediante los apoyos del Programa y su participación corresponsable.

Indicadores Estratégicos

1.- Comparación de diferencia de escolaridad padres-hijos beneficiarios y los mismos de la población nacional

-Unidad de medida: años de escolaridad
-Frecuencia: Quinquenal
-Meta 2008: ND

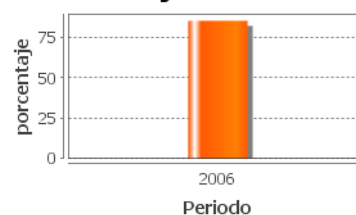
Porcentaje de Avance



2.- Prevalencia de desnutrición crónica infantil de beneficiarios

-Unidad de medida: porcentaje
-Frecuencia: Quinquenal
-Meta 2008: ND

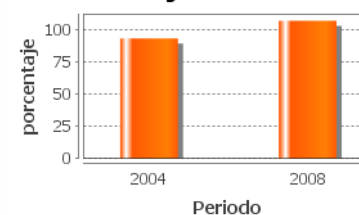
Porcentaje de Avance



3.- Tasa de terminación de educación básica de jóvenes beneficiarios

-Unidad de medida: porcentaje
-Frecuencia: Anual
-Meta 2008: 63

Porcentaje de Avance



Resultados Relevantes de las Evaluaciones Externas

Aumentó .9 grados escolaridad de jóvenes Bajo desarrollo cognitivo de niños beneficiarios rurales en comparación con normas internacionales.

Aumentó 24% inscripción en secundarias rurales con beneficiarios. Redujo reprobación en 6.4% y deserción en 10.29% en primaria en zonas rurales.

Ha contribuido a cerrar brecha de género y étnica en años de escolaridad. Se identifican rezagos en la infraestructura, equipamiento y recursos de las escuelas estudiadas.

Aumentó utilización de servicios de salud preventiva. Reducción en días de enfermedad en niños y adultos.

Disminución en prevalencia de baja talla en beneficiarios rurales menores de 5 años en 10.8 puntos porcentuales (1999 a 2006), casi el doble de lo observado en muestra nacional.

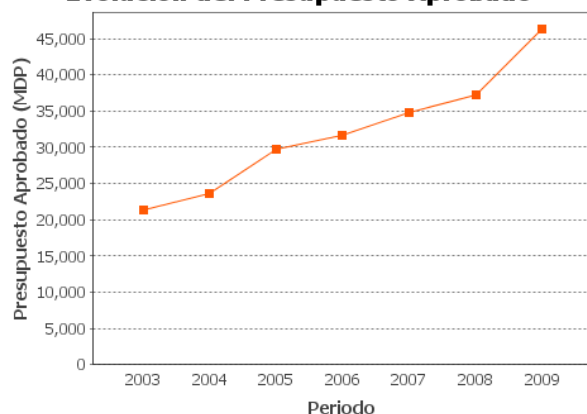
12.25% de clínicas rurales tienen estructura de calidad baja, 35.54% calidad media baja, 45.34% calidad media alta y 6.86% calidad alta. Se reportan prácticas inferiores a la calidad deseable en atención prenatal, de síndrome metabólico y a niños por parte del personal de salud.

Componentes

1. Familias beneficiarias recibieron apoyos para fomentar que sus integrantes, niños y jóvenes, accedan, permanezcan y concluyan la educación básica y media superior.
2. Familias beneficiarias del Programa tuvieron acceso al Paquete Básico de Servicios de Salud (PBSS) y recibieron apoyos para mejorar sus condiciones de salud.
3. Familias beneficiarias recibieron apoyos para mejorar su alimentación y nutrición.

Evolución del Presupuesto

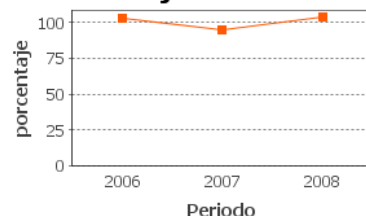
Evolución del Presupuesto Aprobado



Indicadores de Gestión

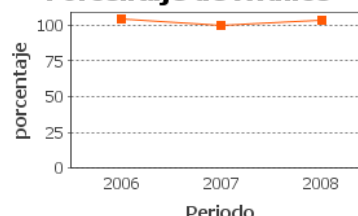
1.- Familias beneficiarias en control en los servicios de salud
-Unidad de medida: porcentaje
-Frecuencia: Bimestral
-Meta 2008: 95

Porcentaje de Avance



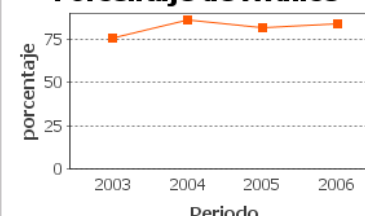
2.- Niños beneficiarios en control nutricional
-Unidad de medida: porcentaje
-Frecuencia: Bimestral
-Meta 2008: 95

Porcentaje de Avance



3.- Ex-becarios que recibieron apoyos de Jóvenes con Oportunidades
-Unidad de medida: porcentaje
-Frecuencia: Anual
-Meta 2008: 85

Porcentaje de Avance



Aspectos y Acciones de Mejora Derivados de las Evaluaciones Externas

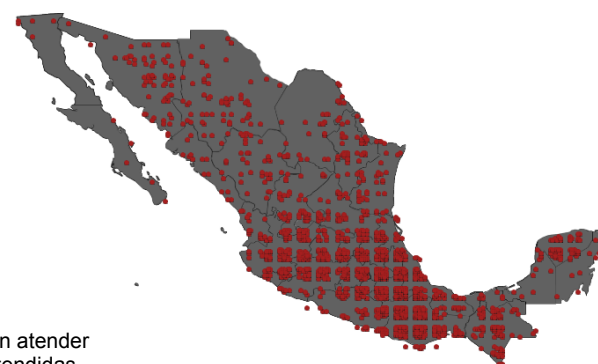
Integrar un equipo de trabajo con expertos con objeto de implementar una serie de intervenciones para mejorar la calidad de la educación; crear una vertiente de apoyo para aspectos que incidan en calidad educativa; introducir cursos de renivelación y remediales en competencias lecto-escritoras y matemáticas.
Realizar una agenda de evaluación del impacto de Programa en la transmisión intergeneracional de la pobreza
Revisar la definición de la población potencial y objetivo, y hacer un cambio en los criterios y metodologías para la cuantificación e identificación de la población potencial.
Elaborar un programa estratégico
Elaborar un diagnóstico actualizado y adecuado a la problemática que sustenta la razón de ser del programa

● Población

	Unidad de Medida	Valor 2008
Población Potencial	familias	5363543
Población Objetivo	familias	5000000
Población Atendida	familias	5049206
<u>Población Atendida</u> <u>Población Objetivo</u>	Porcentaje	100.9%

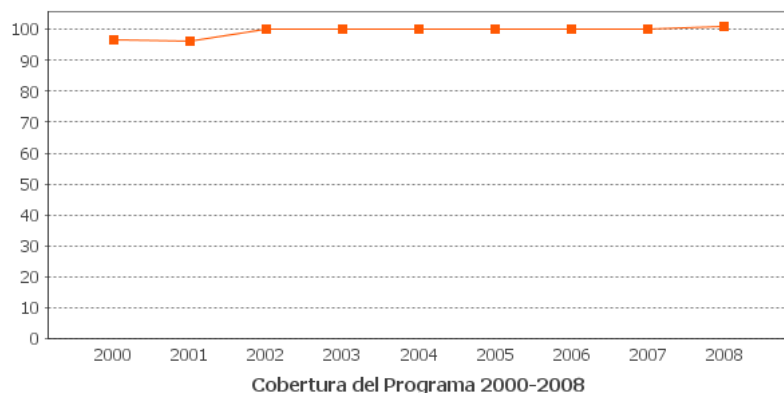
ND: No Disponible. El programa aún no ha definido o cuantificado la población.

● Cobertura



Entidades sin atender
 Entidades atendidas
 Municipios atendidos

● Evolución de la Cobertura



● Consideraciones de la Evaluación

Oportunidades tiene un buen desempeño en su operación y efectos positivos sobre las capacidades básicas de sus beneficiarios (educación, salud y nutrición), así como sobre su consumo, inversión e ingreso, entre otros. Sin embargo, hay áreas que deben mejorarse. Es necesario ampliar la oferta de educación media superior y es indispensable mejorar la calidad de los servicios de educación y salud que se ofrecen a los beneficiarios.

- **Conclusiones del Evaluador Externo**

Oportunidades debe continuar debido a que su diseño y operación son adecuados. A ello han contribuido todas las instituciones que participan en la operación del programa. El programa muestra un compromiso con su evaluación. Prueba de ello es que cuenta con un número grande de evaluaciones externas que abarcan diversos temas estratégicos para Oportunidades. Las evaluaciones muestran que tiene impactos positivos sobre sus beneficiarios en indicadores relacionados con su fin. Específicamente, se ha mostrado que mejora la educación, salud y nutrición de sus beneficiarios. El fin del programa tiene una visión de largo plazo pues se centra en contribuir a la ruptura de la transmisión intergeneracional de la pobreza. Por lo tanto, para lograr este fin, el programa requiere de un periodo largo de operación que permita a las nuevas generaciones desarrollarse en circunstancias mejores que la generación de sus antecesores. Los efectos positivos del programa pueden aumentarse si se atienden algunas áreas que han sido señaladas por las evaluaciones externas y por los indicadores de la MIR como áreas que requieren mejora. Este es el caso de la calidad de los servicios de educación y salud y el funcionamiento de Jóvenes con Oportunidades.

- **Observaciones CONEVAL**

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades fue diseñado cuidadosamente. Aprovechó experiencias previas, reunió a los expertos más connotados, probó sus diversos componentes, y se expandió gradualmente, a la par que evaluaba su operación y sus resultados, lo que le ha permitido alcanzar un excelente desempeño que es modelo en México y el extranjero. También fue pionero en evaluación. Por todo ello, aminora algunas de las consecuencias nocivas de la desigualdad social. El programa debe continuar y ser reforzado. Su estado actual, sin embargo, presenta áreas significativas de oportunidad: 1) Aunque la cobertura es muy buena, en el sentido de que múltiples fuentes señalan que este programa sí ha incorporado prioritariamente a hogares pobres, hay errores de selección y su cobertura efectiva no es del 100%. Conviene avanzar en un diagnóstico de estos errores, con el fin de tener una idea mucho más precisa de la cobertura, y de hacer las correcciones necesarias. 2) Una manifestación de esta área de oportunidad se encuentra en la incorporación de población elegible urbana a este programa, que ha mostrado ser insuficiente. El programa ya está realizando cambios al modelo de atención a población urbana. Convendrá evaluar y monitorear la aplicación de este modelo, con el fin de establecer que efectivamente resuelve los problemas detectados en el modelo urbano anterior. 3) Las evaluaciones señalan que la calidad de los servicios de salud y educación en los que se basa el programa es deficiente. Es necesario que las autoridades de las secretarías que colaboran en el programa comprometan y realicen acciones que produzcan mejoras palpables en la educación, en la salud y en los propios servicios del programa. 4) A 12 años de su inicio de operaciones, cientos de miles de jóvenes que fueron becarios desde los inicios del programa se convierten cada año en "ex" becarios, y se incorporan a la vida adulta. Es conveniente realizar un monitoreo externo de los componentes diseñados para ellos (Jóvenes con Oportunidades), así como del desempeño de estos jóvenes adultos en sociedad, con dos propósitos: a) detectar si conviene diseñar o reforzar componentes que, previamente a la salida del programa, capaciten mejor a estos jóvenes; b) detectar si este u otro programa debe apoyar a estos jóvenes para emprender su vida adulta en condiciones que permitan romper eficazmente el círculo de reproducción de la pobreza, el fin del programa.

Fuentes de Información

Evaluaciones externas, resumen narrativo de MIR, fichas indicadores, matriz indicadores, avances de metas, Cuenta Pública 2008, documentos de mejora, cifras cobertura

Información de la Evaluación

Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: Iliana Yaschine Arroyo
2. Coordinador de la Evaluación: Iliana Yaschine Arroyo
3. Correo Electrónico: ilianaya@gmail.com
4. Teléfono: 56055412

Forma de contratación del evaluador externo:

- Adjudicación directa
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
-\$161,000.00

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación

-Unidad Administrativa Responsable:

Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

-Datos del Titular:

Nombre: Dr. Neftali Salvador Escobedo Zoletto

Teléfono: 54820700

Correo electrónico: nsescobedo@oportunidades.gob.mx

Nombre: Salomón Chertorivski W. y Carolina Gómez Vinales

Teléfono: 50903600 ext. 3004 y 57272800

Correo electrónico: salomon.chertorivski@salud.gob.mx , carolina.gomez@imss.gob.mx

Nombre: José Fernando González S. y Miguel Székely Pardo

Teléfono: 36011000 ext. 23804 y ext. 11675

Correo electrónico: jfernando@sep.gob.mx , emsekely@sems.gob.mx

Nombre: Arturo Sáenz Ferral

Teléfono: 52417400 ext. 7778

Correo electrónico: asaenz@conafe.gob.mx

Glosario:

- Población Potencial: Población total que presenta la necesidad y/o problema que justifica el programa y pudiera ser elegible para su atención.
- Población Objetivo: Población que el programa tiene planeado o programado atender en un periodo dado de tiempo
- Población Atendida: Población que resulta beneficiada con el programa

Datos de Contacto:

-Thania de la Garza Navarrete

tgarza@coneval.gob.mx

(55) 54817200 ext. 70027

-Hortensia Pérez Seldner

hperez@coneval.gob.mx

(55) 54817200 ext. 70018