



## NOTA TÉCNICA DE LA ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN POTENCIAL Y OBJETIVO DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO S283 JÓVENES ESCRIBIENDO EL FUTURO.

Ciudad de México, a 29 de noviembre de 2021.

### Antecedentes

Conforme a lo establecido en el numeral vigésimo primero de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal y el Programa Anual de Evaluación (PAE) para el Ejercicio Fiscal 2021, el último día hábil del mes de noviembre de este ejercicio se presenta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) el Diagnóstico del Programa presupuestario S283 Jóvenes Escribiendo el Futuro.

Este programa se concibió como parte de las Becas para el Bienestar Benito Juárez y se encuentra enunciado en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024 como parte de los mecanismos para cumplir el objetivo de que en 2024 la población de México viva en un entorno de bienestar.

### 1. Problema o necesidad que busca resolver el programa

A partir del análisis que se presenta en el diagnóstico elaborado en el ejercicio 2021, la Coordinación Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez (CNBBBJ) ha identificado que el problema público que el programa atiende es el siguiente:

***Los/as alumnos/as inscritos en una IPES considerada con cobertura total, cualquier otra IPES en las que los/as alumnos/as cumplan con los requisitos establecidos presentan dificultades para permanecer en ellas y concluir sus estudios de este tipo educativo.***

Asimismo, como parte del análisis se identificaron tres causas directamente relacionadas con el problema enunciado:

- Habilidades educativas limitadas.
- Estudiantes de grupos sociales en situación de vulnerabilidad enfrentan condiciones socioeconómicas adversas para estudiar el nivel licenciatura.
- Instituciones de Educación Superior que atienden a grupos en situación de vulnerabilidad no cuentan con infraestructura, mobiliario y equipo suficientes.

A partir de la revisión de la literatura y de la estadística de la que se dispuso se consideraron como efectos del problema los siguientes:

- Bajo rendimiento y aprovechamiento escolar.





- Incremento de la deserción escolar.
- Bajo índice de eficiencia terminal.
- Baja calificación para el mercado laboral de grupos sociales vulnerables.
- Oportunidades de empleo limitadas a trabajos de baja remuneración económica.
- Reproducción de la inequidad social y educativa.

Con estos resultados se consideró a la intervención del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro como la opción idónea para atacar la causa económica del abandono escolar en el nivel escolar de licenciatura o técnico superior universitario.

## **2. Definición de la población que tiene el problema o necesidad**

Como marco de referencia para el cálculo de la Población Potencial del Programa, se tiene que, de acuerdo con la información presentada en el Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior (ANUIES), en el Anuario Estadístico 2020-2021 para el nivel Licenciatura en Educación Normal, Licenciatura Universitaria y Tecnológica y Técnico Superior provenientes de escuelas públicas, la matrícula se encontraba conformada por 3.1 millones de estudiantes.

Por otro lado, los requisitos de elegibilidad para obtener la beca del Programa JEF del se pueden consultar en las Reglas de Operación para 2022, son:

1. Ser alumno(a) de licenciatura con inscripción en el periodo escolar vigente en alguna IPES considerada como de cobertura total.
2. Ser alumno(a) de licenciatura con inscripción en el periodo escolar vigente en alguna IPES que no esté considerada como de cobertura total y tener (i) hasta 29 años cumplidos al 31 de diciembre de 2021, y (ii) un ingreso estimado mensual per cápita menor a la LPI en función del estrato rural/urbano de su localidad de residencia.

Con base en los criterios de escolaridad antes señalados, la matrícula de estudiantes de hasta 29 años de edad reportada en el Anuario es de 2.87 millones. No obstante, esta fuente de información no cuenta con los datos o características para identificar a cuánto asciende su ingreso per cápita.

Por lo anterior, se recurrió a otra fuente de información como es la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2020 (ENIGH 2020) y el cálculo de Pobreza 2020 del





Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), para estimar las poblaciones potencial y objetivo del Programa.

### 3. Cuantificación de la población que tiene el problema o necesidad

Tabla 1: Población Potencial del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro. Distribución por estado, sexo y tipo de localidad.

Entidad Federativa	Hombre	Mujer	Urbano	Rural	Población Potencial
Aguascalientes	22,958	21,251	39,855	4,354	44,209
Baja California	62,661	58,863	115,514	6,010	121,524
Baja California Sur	12,541	12,856	22,655	2,742	25,397
Campeche	16,706	14,334	27,507	3,533	31,040
Coahuila	46,941	43,574	85,298	5,217	90,515
Colima	10,462	9,959	19,325	1,096	20,421
Chiapas	40,346	28,140	50,454	18,032	68,486
Chihuahua	74,710	73,739	140,591	7,858	148,449
Ciudad de México	177,558	142,825	319,514	869	320,383
Durango	23,153	31,374	45,418	9,109	54,527
Guanajuato	79,792	64,136	119,102	24,826	143,928
Guerrero	40,947	50,910	72,086	19,771	91,857
Hidalgo	44,288	50,432	59,054	35,666	94,720
Jalisco	79,101	96,291	162,434	12,958	175,392
México	344,276	274,592	569,688	49,180	618,868
Michoacán	52,071	43,766	83,970	11,867	95,837
Morelos	24,329	26,396	44,396	6,329	50,725
Nayarit	16,351	18,273	30,066	4,558	34,624
Nuevo León	85,056	103,754	185,552	3,258	188,810
Oaxaca	43,283	49,536	59,324	33,495	92,819
Puebla	81,203	88,515	130,361	39,357	169,718
Querétaro	26,778	31,515	49,043	9,250	58,293
Quintana Roo	22,065	17,327	35,341	4,051	39,392
San Luis Potosí	32,924	37,499	61,078	9,345	70,423
Sinaloa	71,080	70,287	112,242	29,125	141,367
Sonora	61,607	59,812	113,752	7,667	121,419
Tabasco	35,247	29,386	48,769	15,864	64,633
Tamaulipas	45,450	45,114	81,789	8,775	90,564
Tlaxcala	23,097	21,436	38,344	6,189	44,533
Veracruz	121,717	100,451	177,835	44,333	222,168
Yucatán	24,779	22,552	42,825	4,506	47,331
Zacatecas	21,649	21,373	36,452	6,570	43,022





Entidad Federativa	Hombre	Mujer	Urbano	Rural	Población Potencial
<b>Total</b>	<b>1,865,126</b>	<b>1,760,268</b>	<b>3,179,634</b>	<b>445,760</b>	<b>3,625,394</b>

Fuente: Cálculos propios con base en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2020 (ENIGH 20202) del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y el cálculo de pobreza 2020 de CONEVAL.

#### 4. Definición y cuantificación de la población objetivo

Para la Población Objetivo del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro, se consideró a aquella que se encuentra contenida en la Población Potencial y que esté acorde a los requisitos anteriormente señalados.

Por ello, para identificar dicha población se consideró lo siguiente,

- Una parte de esta población corresponde a aquellos estudiantes que se encuentran por debajo de la Línea de Pobreza por Ingresos (LPI), en conformidad al cálculo de pobreza de CONEVAL 2020<sup>1</sup>, por lo cual, se estimó como matrícula de estudiantes a un total de 1,653,441.
- Por otra parte, se tiene un total de 1,971,953 de estudiantes que rebasan la LPI, y, a razón de que en la definición se contemplan estudiantes inscritos en IPES consideradas como de cobertura total, los cuales, no se pueden identificar a través de esta metodología, se realizó un análisis del padrón de becarios para estimar que proporción o factor de estudiantes con estas características (estar en escuela cobertura total) representa respecto al total de becarios.

De manera que se obtuvo un factor de 12.94%, y que, al aplicarse en aquellos que rebasan la LPI (1,971,953), se estimó una matrícula de estudiantes de 255,085.

Tabla 2: Población Objetivo del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro. Distribución por estado, sexo y tipo de localidad.

Entidad Federativa	Hombre	Mujer	Urbano	Rural	Población Objetivo
Aguascalientes	7,091	7,569	13,140	1,520	14,660
Baja California	19,947	21,015	39,504	1,458	40,962
Baja California Sur	5,084	6,135	10,378	841	11,219
Campeche	10,679	7,555	15,682	2,552	18,234
Coahuila	20,897	20,107	38,892	2,112	41,004
Colima	3,392	4,291	7,314	368	7,683

<sup>1</sup> Consultado el 16/11/2021: [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Programas\\_BD\\_2018-2020.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Programas_BD_2018-2020.aspx)





Entidad Federativa	Hombre	Mujer	Urbano	Rural	Población Objetivo
Chiapas	31,305	19,579	36,069	14,815	50,884
Chihuahua	23,219	28,409	48,362	3,266	51,628
Ciudad de México	87,918	70,683	158,195	406	158,601
Durango	9,682	17,922	23,254	4,350	27,604
Guanajuato	39,782	34,516	64,629	9,668	74,297
Guerrero	23,872	35,605	48,182	11,295	59,477
Hidalgo	22,345	25,447	30,371	17,422	47,792
Jalisco	38,066	40,785	75,793	3,058	78,851
México	215,840	190,606	376,222	30,224	406,447
Michoacán	25,620	21,774	43,193	4,201	47,394
Morelos	14,449	16,397	28,070	2,776	30,846
Nayarit	6,905	6,066	11,460	1,511	12,971
Nuevo León	34,229	44,561	77,590	1,199	78,789
Oaxaca	23,490	32,106	36,960	18,636	55,596
Puebla	47,143	58,818	82,295	23,666	105,961
Querétaro	9,669	14,507	20,503	3,673	24,176
Quintana Roo	11,942	10,697	19,299	3,341	22,639
San Luis Potosí	15,478	17,020	28,828	3,669	32,498
Sinaloa	27,865	29,018	46,534	10,350	56,883
Sonora	24,312	22,499	44,474	2,337	46,811
Tabasco	17,480	16,056	25,394	8,141	33,535
Tamaulipas	18,995	23,532	38,938	3,590	42,528
Tlaxcala	16,794	14,258	26,791	4,261	31,052
Veracruz	80,173	65,457	120,294	25,336	145,630
Yucatán	15,527	14,369	27,397	2,498	29,895
Zacatecas	11,125	10,854	19,881	2,098	21,979
<b>Total</b>	<b>960,314</b>	<b>948,212</b>	<b>1,683,889</b>	<b>224,637</b>	<b>1,908,526</b>

Fuente: Cálculos propios con base en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2020 (ENIGH 20202) del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y el cálculo de pobreza 2020 de CONEVAL.

## 5. Revisión y actualización del Diagnóstico

La revisión del diagnóstico del programa se hará anualmente de manera conjunta a la que se realiza a la Matriz de Indicadores para Resultados y a la estimación de las Poblaciones se revisará bienalmente con los resultados publicados de la matrícula de nivel licenciatura en el país y la publicación de la ENIGH.





## Referencias

- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2020). Medición de la pobreza. Programas de cálculo y bases de datos 2018 y 2020. Obtenido de: [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Programas\\_BD\\_2018-2020.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Programas_BD_2018-2020.aspx)
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2020). Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2020. Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2020/#Microdatos>
- Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal. Diario Oficial de la Federación de los Estados Unidos Mexicanos. 30 de marzo de 2007. Disponible en: [https://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/eval\\_mon/361.pdf](https://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/eval_mon/361.pdf)
- Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024. Diario Oficial de la Federación de los Estados Unidos Mexicanos. 12 de julio de 2019. Disponible en: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019)
- Presidencia de la República. Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022, Ciudad de México, noviembre de 2021. Disponible en: [https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/egresos/Proyecto\\_Decreto.pdf](https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/egresos/Proyecto_Decreto.pdf)
- Reglas de Operación del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro para el Ejercicio Fiscal 2022. Proyecto de Modificación a la publicación del Diario Oficial de la Federación de fecha 15 de julio de 2021. Documento electrónico interno
- Secretaría de Educación Pública. Coordinación Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez (2021). Diagnóstico del Programa “Jóvenes Escribiendo el Futuro” Clave presupuestaria S283.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2021). Programa Anual de Evaluación de los Programas Presupuestarios y Políticas Públicas de la Administración Pública Federal para el Ejercicio Fiscal 2021 (PAE). Disponible en: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/SED/PAE/PAE2021.pdf>

